

渠府办〔2024〕1号

**渠县人民政府办公室
关于印发《渠县省级县城新型城镇化建设
试点实施方案》的通知**

各乡镇人民政府、街道办事处，县级各部门（单位）：

为深入贯彻中共中央办公厅、国务院办公厅《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》精神，认真落实《四川省县城新型城镇化建设试点工作方案》（川城镇化办〔2023〕3号）部署要求，更好为全省县城新型城镇化建设试点探索有益经验，经县政府同意，现将《渠县省级县城新型城镇化建设试点实施方案》印发你们，请认真抓好落实。

附件：渠县省级县城新型城镇化建设试点实施方案

附件

渠县省级县城新型城镇化建设试点实施方案

为深入贯彻中共中央办公厅、国务院办公厅《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》精神，认真落实《四川省县城新型城镇化建设试点工作方案》（川城镇化办〔2023〕3号）部署要求，进一步补短板、强弱项、增优势，结合渠县实际，制定本实施方案。

一、发展现状

渠县位于渠江流域核心区，与广安、南充、巴中山水相连，幅员面积 2018 平方公里，辖 37 个乡镇(街道)、266 个行政村、149 个社区，享有“中国汉阙之乡、中国黄花之乡、中国竹编艺术之乡、中国民间文化艺术之乡、中国诗歌之乡、中华诗词之乡、中国文学之乡”7 张全国名片。近年来，渠县抢抓融入“双城圈”、建好“示范区”战略机遇，经济社会发展提速增效，先后荣获中国西部百强县、全省首批扩权强县试点县、全省工业强县示范县、第四批天府旅游名县候选县、全省县域经济发展先进县等称号。2022 年，实现地区生产总值 401.23 亿元，城乡居民人均可支配收入分别迈上 4 万元、2 万元台阶。

（一）县城人口总量较多，人口外流趋势明显

七人普数据显示，全县常住人口和县城常住人口分别为

91.75 万人、24.48 万人，常住人口总量在全省 183 个县（市区）中居第 20 位。但 2022 年县城常住人口城镇化率仅 43.6%，明显低于全省平均水平，人口流失现象较为严重，户籍人口与常住人口差值从 2018 年的 22.8 万人增加至 2021 年的 37.7 万人。随着社会保障体系的健全和农民市民化政策的完善，成达万高铁、达渠快速、镇广高速、风洞子航运枢纽、沿渠江旅游公路等重大项目建成投运，县城人口集聚能力有望提升。

（二）城区面貌显著改善，县城品质有待提升

宕渠新区加快建设，东城产城一体化发展见势成效，2022 年县城建成区拓展至 42 平方公里，建成城市公园 8 个、滨江生态走廊 13 公里，人均公园绿地面积达 2.5 平方米，县城生活污水集中处理率和生活垃圾无害化处理率分别为 99.85%和 95%。但目前城区防洪排涝能力有待加强，文化、体育、养老等服务水平有待提升，广场、绿地、公园数量无法完全满足人民日益增长的美好生活需求。随着宕渠新区污水管网建设等多个城市项目的加快建设，“十二新两改一扩”积极推进，县城综合承载能力将明显增强。

（三）产业实力稳步增强，产业支撑仍需强化

随着“产业兴县”“制造业强县”战略深入推进，“2+N”现代农业产业提质增效，“一首两重”主导产业产值占比提升至 64.3%，“2+N+1”现代服务业蓬勃发展，有力支撑了县城城镇化发展。但产业集聚高度、组织程度、加工深度、支撑力度不够，纺织业、

农产品等缺乏自主品牌，公共创新、孵化空间、检验检测、环境治理等平台相对不足，对劳动力吸纳能力有待加强。后期随着中国西部轻纺服饰时尚之都加快建设，国家农业科技园区有力推进，“商品+服务”“体验+零售”“品牌+场景”等新业态加快发展，产业对人口吸纳容量将明显提升。

(四) 财政实力不断提升，收支矛盾日趋突出

2022年，全县公共财政收入实现25.4亿元，同比增长10.6%，其中一般公共预算收入18.8亿元，政府性基金预算收入41.31亿元，一般公共预算支出完成67.7亿元，同比增长14.8%，政府债务风险总体可控。但财政收支矛盾较大，一般公共预算收入占地区生产总值比重仅4.7%，税收收入占一般公共预算收入比重仅33.02%，民生保障的诸多短板弱项还需更多支出。后期随着经开区扩区提质，竇人里、地旺广场等商业综合体提档升级，企业所得税、土地出让收入、基金收入等预计将会明显增加。

二、总体要求

(一) 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记来川视察系列重要指示精神，全面落实省第十二次党代会、省委十二届历次全会、市委五届七次全会暨市委经济工作会议重要精神和重大部署，深入实施以人为核心的新型城镇化战略，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，以高质量发展为主题，以“四化同步”

为抓手，抢抓成渝“双城圈”、“一廊一带”等战略机遇，围绕“一核六区八支点”发展布局，着力实施特色优势产业培育、市政基础设施建设、公共服务供给优化、人居环境质量提升、辐射带动乡村促进五大行动，努力走出一条开放包容、绿色低碳、集约高效、富有特色的新型城镇化之路，为全省乃至全国农产品主产区县新型城镇化建设探索路径、提供经验和打造样板。

（二）发展定位

全国巴文化传承创新融合发展高地。以推动賸人谷景区创建国家 5A 级旅游景区为契机，深入挖掘賸人文化内涵，推动賸人文化实现创造性转化和创新性发展，促进“賸人文化”与旅游、文创产业的深度融合，营造全域爱賸人文化、知賸人文化，积极参与賸人文化创新发展的浓厚賸文化品位和良好旅游氛围。以推进城坝遗址考古发掘、城坝国家考古遗址公园、汉“潮”文化村、巴賸时光旅游走廊等项目建设为核心抓手，推动文物保护利用和“非遗”活态传承，建成全国巴文化考古发掘中心、保护示范中心、学术研究中心、展示利用中心、旅游示范中心，展现“阙里賸都”新气象。全面提升渠县在全市、全省乃至全国文化旅游发展布局中的战略位势。

中国西部轻纺服饰时尚之都。树立“全局视野”，进一步认清发展轻纺服饰首位产业的重大意义、机遇优势和短板挑战。着力实施“产业富县”工程，提出“工业强县”战略，做大做强渠县工业，发挥劳动力资源优势和政策优势，推动轻纺服饰产业发展。以新

发展理念为引领，聚焦首位产业，确保一年成势、两年成型、三年成城、四年成名、五年成都，建成全国知名品牌服饰制造基地。

中国西部一流绿色经济强县。发挥农产品主产区县优势，聚力攻坚轻纺服饰首位产业、智能装备制造和农产品精深加工主导产业，全力打造千亿产业集群。着力构建高能级现代化的绿色低碳产业体系，助力经济总量突破和质量提升，努力跻身中国“西部百强县”前 20 强。

(三) 主要目标

经过三年(2023—2025 年)努力，高质量完成县城新型城镇化建设试点任务。试点期间，以“产业+项目”“功能+能级”为中心组织经济工作，地区生产总值达到 530 亿元、年均增长 10%；建立健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障制度，实现城镇常住人口应保尽保，常住人口城镇化率达到 48%、年均增长 1.5%；集中力量发展特色优势产业，强化基础设施配套，提升公共服务功能，加快引导人口和要素集聚，县城常住人口规模达到 28 万人；以国内国外双循环为契机，提升消费拉动的强劲动能，全社会固定资产投资增速达 10%。

城镇体系更加科学。集聚高效、内畅外捷、布局合理的城镇体系基本形成，县城辐射带动作用更加突出，镇区服务功能增强，乡村实现协调发展。到 2025 年，县城建成区面积达到 51 平方公里。

城镇设施更加完善。“外联内畅”交通网络基本形成，县城与

中心镇实现直连直通，打造形成“半小时经济圈”，城镇基础设施达到或超过全国平均水平。到 2025 年，城镇公共供水普及率实现 100%、燃气普及率达到 99.5%、人均城市道路面积达到 12.58 平方米、人均公园绿地面积达到 16.33 平方米。

城镇特色更加鲜明。资源优势充分发挥，特色产业不断发展，特色文化传承彰显，城镇发展更具个性，建成一批文旅名镇、康养小镇和产业强镇，打造一批美丽新村、产业强村。到 2025 年，第一二三产业增加值分别达到 100 亿元、170 亿元、260 亿元。

人居环境更加优美。生态环保投入加大，环境综合治理深入开展，城乡人居环境不断改善，绿色生产、绿色消费广泛推进，建成“山水城人产文”和谐共生的新时代最美滨江公园城市。到 2025 年，县城生活垃圾无害处理率达到 98%、生活污水集中收集率达到 99.96%。

公共服务更加均衡。坚持城乡一体化布局，协同化推进“一老一小”等短板弱项问题有效解决，公共服务加速向农村延伸覆盖，就业、住房、教育、医疗、文化体育等公共服务覆盖全部常住人口。到 2025 年，普通中小学师生比达到 1:12.5，每千城镇常住人口拥有医疗卫生机构床位达到 13.34 张，常住人口基本公共服务人均支出居全省前列。

辐射乡村效果明显。加大农村公共服务供给，推进人才、资金、技术等要素集聚来完善教育、医疗、养老等公共服务。持续推进人居环境改造工程，继续扎实推进农村“厕所革命”，统筹推

进农村生活垃圾污水处理、全面落实秸秆清洁化回收利用。加大物流、交通、水电、通信等基础领域公共设施改造提升力度，实现农村公共基础设施便民化、规模化、社会化。到 2025 年，城乡居民人均可支配收入比达到 1.88:1。

渠县省级县城新型城镇化建设试点指标体系

指标名称		2022年	2025年	备注
1.地区生产总值(亿元)		401.23	530	
2.县城常住人口城镇化率(%)		43.6	48	
3.县城常住人口规模(万人)		24.48	28	
4.全社会固定资产投资增速(%)		9.7	10	
5.第一产业增加值	绝对额(亿元)	90.4	100	
	占比(%)	22.5	19	
6.第二产业增加值	绝对额(亿元)	119	170	
	占比(%)	29.7	32	
7.第三产业增加值	绝对额(亿元)	191.9	260	
	占比(%)	47.83	49	
8.全员劳动生产率(万元/人)		7.7	9.5	
9.非农业就业比(%)		48.9	54	
10.供水普及率(%)		100	100	
11.燃气普及率(%)		97.7	99.5	
12.人均城市道路面积(平方米)		10.93	12.58	
13.人均公园绿地面积(平方米)		14.27	16.33	
14.常住人口基本公共服务人均支出(元)		3912.71	4275.52	
15.普通中小学师生比		1:13	1:12.5	
16.每千城镇常住人口拥有医疗卫生机构床位(张)		11.3	13.34	
17.每千城镇老年人拥有养老床位(张)		39.8	40	
18.县城生活污水集中处理率(%)		99.85	99.96	
19.县城生活垃圾无害化处理率(%)		95	98	
20.县城建成区绿化覆盖率(%)		36.84	39.16	
21.空气质量优良天数比率(%)		94	94.2	
22.城乡居民人均可支配收入比		1.94:1	1.88:1	

三、试点任务

（一）实施县城特色优势产业培育行动

以产业基础高端化、产业链条现代化为导向，按照集群成链、集聚入园、高端切入、融合发展思路，构建现代产业体系、完善融合发展平台、营造生活消费场景，培育壮大特色优势产业，提升城市经济能级。

一是聚焦效率变革构建现代产业体系。农业：现代农业“2+N”产业体系基本形成，构建起符合渠县实际的现代农业园区梯次发展体系。抢抓“新一轮千亿斤粮食产能提升行动”机遇，推广大豆-玉米带状复合种植，产量达到 20 万亩；打造优质粮油“巴渠粮仓”，粮食总产达到 70 万吨；提质打造特色水果、优质黄花基地，水果总产达 20 万吨、黄花总产达 1500 吨；积极创建省五星级和国家级粮油现代农业园区。工业：持续壮大“一首两重”主导产业，加快阿里巴巴犀牛智造等项目建设。结合现有建材家居、能源化工等产业基础，推动以产业流程绿色化、生产自动化、管理信息化为主要方向的新一轮技术改造。发挥招华智能等链主企业带动作用，加快数字经济快速发展。加快岩府王、润宇食品等龙头企业抢跑预制菜新赛道，建成全省预制菜产业集群示范基地。力争到 2025 年，全县工业总产值达 800 亿元。服务业：“2+N+1”重点行业实现提质发展，培育一批新业态，打造一批新载体，成功创建一批具有影响力、示范性的行业品牌。推进现代服务发展与城市功能提升相结合，推进现代物流、文化旅游及家政服务等产品

业加快发展，打造服务业发展新高地。建成现代服务业集聚区、商圈、专业市场 10 个，推动财富中心、西部国际服饰产业城年交易额超 10 亿元，争创省级现代服务业集聚区 1 个。

二是聚集动力变革完善融合发展平台。科学谋划经开区空间布局和产业发展，重点推进“园中园”建设，优化构建“一区多园”发展格局，积极创建省级百强经开区、省级高新区。探索与重庆大渡口、江津等地建设“飞地园区”，打造川渝新能源汽车配套产业承接基地，引进飞地园区项目至少 2 个。实施特色优势产业倍增计划，支持龙头企业做优做强，培育“专精特新”企业、高新技术企业，打造企业技术中心、技术创新中心、工程技术研究中心等高端科创平台，培育“专精特新”企业 15 家、高新技术企业 40 家，打造企业技术中心 20 家、工程技术研究中心 4 家。

三是聚焦供给和营造生活消费场景。顺应消费需求升级和消费结构变化趋势，围绕商业贸易、文化旅游、医疗康养等生活性服务业，加快特色商圈、特色街区、特色景区等标志性消费场景打造，积极推动一品天下美食街、推动竇人里等商业综合体提档升级，打造标志性消费场景 10 个，创建省级商业步行街 1 条，开展两江四岸工业遗址保护利用，建成中国竇人文化旅游目的地，打响“阙里竇都 忘忧渠县”文旅品牌，力争成功创建省级全域旅游示范区、天府旅游名县。依托蜀道智慧物流港、九龙·印象渠江奥特莱斯，做强中国西部服装服饰国际贸易港，建设县域商贸流通体系，推动生活性服务品质化、多样化、便利化升级。

（二）实施县城市政基础设施建设行动

加速文旅新城、科技新城、物流新城建设，统筹市政基础设施规划、建设、更新和管理，系统化绿色化智慧化品质化推进市政基础设施提档升级，努力构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化市政基础设施体系。

一是完善城市交通路网。完善主城区路网框架，加快城市骨干交通建设，推进达渠快速通道前期工作，加快成达万高铁渠县站建成。推进城市干道、街道等提档升级，重点推进北城新区、东城片区及经开区市政道路建设，实施老城区八一街等市政道路更新改造。打通城市断头路，推进高架桥、隧道等建设，补齐公共停车场等交通设施短板，建设充电桩 1000 个。

二是完善市政管网设施。完善地下综合管廊和供排水及防洪排涝、消防设施，重点推进北城新区、高铁新城、东城雨污水管网建设，优化经开区供排水管网等设施布局。启动渠县宕渠新区雨污水管网建设工程、渠县灾后重建排水管网等建设项目，加快推进渠县火车站片区城市燃气管道等老化更新改造项目。实施城市内涝治理三年攻坚行动，加快建设排水防涝工程体系，落实管网和泵站建设与改造、排涝通道建设、防洪能力提升工程，加快推进防洪堤岸工程，新建交通闸 2 座、排涝泵站 1 座。到 2025 年，基本形成源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急的城市排水防涝工程体系。

三是加快城市有机更新。有序推进老旧小区和棚户区改造，

重点推进渠南街道、渠江街道等老旧小区改造，完成解放社区一段、南门社区一段、和平社区一段等 300 个老旧小区改造任务，重点完善功能配套，改善居民基本居住条件，修缮整治老城街道两侧和广场、车站、公园等关键节点，改建公共厕所 2 座。完善应急避难场所建设，提升开敞空间平灾转换能力，不断优化供水供电通信等城市生命线备用设施。加强汛期安全保障，防治水灾、泥石流、滑坡等地质灾害，到 2025 年，实施地质灾害治理工程及排危除险项目不低于 5 个。

四是推进市政设施数字化改造。推进渠县新型智慧城市建设，探索建立数据共享开放应用体系，推动渠县数字民生、数字政府、数字治理和数字经济高质量发展。加快布局第五代移动通信网络、高速光纤宽带、大数据等新型基础设施，促进市政设施及建筑等物联网应用、智能化改造，部署智能电表和智能水表等感知终端，构建智慧便捷配送投递体系，大力推进智慧社区、智慧应用场景建设。到 2025 年，建成 5G 基站 700 个，让 5G 网络从城市深度覆盖向乡村广度覆盖延伸。

（三）实施县城公共服务供给优化行动

坚持以人民为中心的发展思想，顺应城市人口集聚和需求变化趋势，统筹提升医院、学校、康养、文体等服务设施功能，大力推动公共服务补短板、强弱项、提质量，统筹布局优质均衡、适度超前、高位发展的公共服务设施，切实提高群众生活品质。

一是推进优质教育资源均衡供给。支持普惠性民办幼儿园发

展，完善和落实普惠性民办幼儿园认定、考核、扶持办法，鼓励社会力量办园，学前教育毛入园率达到 93%。巩固提升义务教育基本均衡发展成果，优化城乡义务教育资源配置，实施义务教育学校标准化建设工程，缩小城乡、校际的差距，九年义务教育巩固率保持在 100%。挖掘提升优势资源，完善经费保障机制，办好办强优质高中百年老校渠县中学，推进达州应用职业技术学院与中等职业学校融合发展。到 2025 年，按照“先建后撤”的原则规划建设城镇学校 35 所，建成渠江一小北校区、渠县中学高中部和渠县职业中专学校新校区等项目。

二是构建完善医疗卫生服务体系。优化县域医疗资源布局，深化县域医共体改革，建设专科联盟，发展专科医院，加快县人民医院创三甲，县中医院创三乙进程。强化与华西医院、西南医院等医疗机构合作，引进优质医疗资源，促进公立医院高质量发展。推进渠县人民医院康复医学中心、渠县肿瘤医院等重点项目建设。强化县疾控中心和妇幼保健院现代化建设，完善社区医疗卫生和卫生健康信息化建设，提高医疗健康与公共卫生服务能力。坚持和完善覆盖全民、依法参加的基本医疗保险制度和政策体系，探索实现基本医疗保险省级统筹，基本医疗保险参保率达到 98%。到 2025 年，建成国家卫生乡镇 3 个，省级卫生乡镇覆盖率达到 100%，省级卫生村覆盖率达到 80%。

三是加快完善专业养老服务体系。积极应对人口老龄化，加快发展老年事业，实施机构养老服务提档升级工程和养老服务功

能拓展工程，持续开展敬老模范县创建工作。持续提高城镇职工养老保险、城乡居民基本养老保险覆盖面，完善基础养老金待遇合理调整机制，基本养老保险参保率达到 99%。提升发展居家社区养老，加大对日间照料中心、老年活动中心等养老基础设施的投入。建设日常照护、医疗康复、智慧养老等功能完善的综合性养老机构，3 个街道办各建成 1 所社区养老服务综合体，6 大片区各建成 1 所“医教养”综合体，养老机构护理型床位占比不低于 55%。完善老年医疗资源布局，二级以上的医院老年病科设置达到 80%，每千人养老床位达到 40 张以上。

四是建设优质文化体育服务设施。创建国家一级图书馆，完善城市科技馆、文化馆布局，加快城坝遗址博物馆、大遗址公园建设，推进国家非物质文化遗产传承保护与利用，建成刘氏竹编博览园。以风洞子航枢纽工程为依托，谋划龙舟基地、体育公园、皮划艇训练基地。加强体育公园、全民健身中心、体育健身步道等公共体育设施建设，建成体育公园 2 个、全民健身中心 5 个、体育健身步道 60 公里。规划建设综合训练馆、游泳馆和社会足球场，加快推进学校场馆开放共享。推动公共文化体育设施免费或低收费开放。

（四）实施县城人居环境质量提升行动

围绕高品质生活宜居地建设，依托“三山两水”自然资源优势，统筹推进城市布局优化，全面提升资源承载度、环境优美度，以公园城市理念引领推进城镇人居环境质量提升，打造 3.0 版新时

代最美生态“滨江公园城市”，创建国家级园林城市，巩固提升宜业宜居功能品质。

一是优化城市功能布局。依托经开区、宕渠新城等平台，推动东城与高端制造业融合，北城与高端服务、新兴产业融合，老城与社区商业、服务业融合。西拓加强存量空间盘整，推进城市更新和人口疏解，建设城市文脉、文化街区和文化景观，植入绿地开敞空间，彰显城市文化品味和韵味。南延强化园区与主城高效连接，打造高品质发展城市新区。高标准建设宕渠新区，加速文旅新城、科技新城、物流新城建设，拓展城市规模3平方公里。

二是筑牢城市生态本底。做好“多规合一”与国土、建设等规划衔接，推进生态环境保护分区分类精准管制。发挥城市临江有水、山水兼具特色，依托自然山水脉络，以沿渡坝生态新城为核心，打造沿江亲水平台和生态廊道。实施引水入城、绿色覆城、园林布城“三大”工程，塑造公园城市主骨架，新建改造生态廊道2个、花园街区2个、“口袋公园”3个。加强生态保护与修复，全面抓好中央环保督察、长江经济带生态环境等反馈问题整改，争创省级生态文明建设示范县。到2025年，人均公园绿地面积达到15.35平方米、空气质量优良天数比率达到94.2%。

三是推进生产生活低碳化。促进重点行业和重要领域绿色转型、低碳改造，大力发展绿色循环经济，有序推动园区循环化改造，加快产业园区由粗放型向绿色低碳型跨越。加快发展绿色建筑，推广绿色建筑节能新技术、新标准，支持水泥、建材等行业

和公共场所节能改造，加快发展超低能耗建筑，城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准。实施“电动四川”行动计划，推动公共交通工具、物流配送和市政环卫等车辆电动化，大力推广使用新能源汽车，提高新能源汽车专用停车位、充电基础设施比例。有序发展水能、风能、生物质能源、太阳能等，提高清洁能源比重。推广节能低碳节水用品和环保再生产品，积极开展“节能宣传周”等环保活动，倡导绿色消费、低碳生活。

四是完善垃圾收集处理体系。强化城市垃圾分类处理系统及环卫设施提级扩能，建立生活垃圾分类处理、应急处理和大宗物件处理、环卫作业车辆取水总建设系统。加快建设生活垃圾焚烧终端处理设施，推进餐厨垃圾规范化终端处理，建好垃圾房和转运站，推进垃圾清运车辆换挡升级。合理布局危险废弃物收集和集中利用处置设施。健全县域医疗废弃物收集转运处置体系。谋划建设建筑垃圾无害化处置和资源化利用项目。到 2025 年，县城生活垃圾无害化处理率达到 98%。

（五）实施县城辐射带动乡村促进行动

动坚持把县城、中心镇、重点镇建设作为实施新型城镇化和乡村振兴战略的重要抓手，促进城乡空间布局一体、基础设施互联、公共服务共享和各类要素自由流动，加快实现县乡功能衔接互补，构建城乡融合发展新格局。

一是重塑乡村发展的经济地理格局。结合“一核六区八支点”的县域内片区划分实际，合理划分村级片区，加快推进以片区为

单元编制乡村国土空间规划，在做到乡镇总体规划管理全覆盖基础上，有序编制重点村庄(村落)的详细规划。深化百镇创建行动，集聚资源做强三汇、土溪、临巴等 8 大中心镇。打造中滩天山村、安北平桥村等共同富裕试点示范村。建设汉阙沿线乡村振兴示范带，增强辐射带动乡村发展能力。强化以工哺农、以城带乡，推动城乡融合发展，加快农业农村现代化，推进农村农业人口发展。

二是推动基础设施向乡村布局延伸。加强城乡快速通道直连互通，规划建设县城至镇广高速南互通连接线（渠南至中滩），镇广高速渠县段建成通车。加快推进 S305 渠县三汇至铁牛段改建工程，打通渠城至土溪、三汇快速路，推进 S405 渠县牌坊至铜鼓段改建工程建设，打通渠北新区至青龙、望江便捷通道，加快推进农村公路畅通工程建设，畅通城乡交通微循环。推动市政管线进入公共隧道，供水、供气向城郊村延伸。加快乡镇污水处理厂、垃圾转运站、垃圾焚烧发电厂建设，建成乡镇污水处理厂 56 个，建立建全城乡统一的基础设施管护运行机制，落实管护责任。推进第五代移动通信网络和千兆光网向乡村延伸。完善布局集城乡物流配送、电商平台、农贸市场网络为一体的产业布局，畅通农产品进城和工业品下乡通道。

三是推动县城公共服务向乡村覆盖。推动构建以县级优质公共服务机构为龙头的城乡公共服务共同体，鼓励和引导城市教育、医疗卫生等优质公共服务资源下沉。加快推进紧密型县域医疗卫生共同体建设，健全完善县乡村三级养老服务网络。健全农

业转移人口市民化机制，确保新落户人口与县城居民享有同等公共服务，加大人口进城就业服务、培训，着力优化就业环境，保障农民工等非户籍常住人口均等享有教育、医疗、住房保障等基本公共服务。深入开展厕所革命行动，农村户用卫生厕所普及率达 97%。力争到 2025 年，北部山地特色农业、渠江源头巴文化传承等 7 个片区医院成功创建县域医疗卫生次中心。

四是促进各类要素向乡村自由流动。深化户籍制度改革，健全成本分担机制，推进财政转移支付、城镇建设用地增加规模与农业转移人口市民化挂钩。积极探索集体土地整备制度，通过统一招商等模式对集体经营性建设用地进行整体开发。全面落实财政支农投入持续增长机制，探索建立涉农资金大整合机制。充分发挥投资引导基金、农业投资平台作用，鼓励支持社会资本参与乡村建设。持续开展 200 人以上易地扶贫搬迁集中安置点规范化建设，开展 9 个小型集中安置点示范建设工作。

四、保障措施

（一）健全工作机制

坚持和加强党的全面领导，在新型城镇化工作领导小组和领导小组办公室框架下，抽调人员成立工作专班，构建决策层、协调层、执行层“三级联动”工作推进机制。领导小组当好“指挥员”，统筹重大政策研究和制定，解决城镇化发展中的重大问题；领导小组办公室当好“协调员”，定期召开调度会议，加强工作调协调；工作专班当好“战斗员”，按年度编制工作要点和任务清单，建立

任务清单和工作台帐，细化工作措施，确保有力推进。

（二）强化项目支撑

牢固树立“项目为王”理念，严格落实谋储争推工作机制，做好各类重点项目的监管和督促，在建项目抓竣工、开工项目抓进度、准备项目抓开工、储备项目抓前期，确保项目建设梯次推进。指导业主单位完善项目入库资料，做到“应报尽报，打干捞尽”。紧盯上级支持的投资专项，积极争取将项目纳入债券、上级专项资金、银行贷款的覆盖范围，多渠道筹措项目资金。重点围绕五大行动进行项目包装、储备和论证，编制项目清单，确保项目资金争取工作取得新成效。

（三）做好要素保障

创新土地保障制度，管住总量、控制增量、盘活存量，坚持有限指标保重点、一般项目靠挖潜，优化建设用地配置。加强向上对接争取，加快落地一批新型城镇化试点项目、资金、政策，优先保障补短板强弱项项目的合理用地等需求，开辟“绿色通道”，实行优先办理、“容缺预审”等方式，最大限度地缩短项目审批时间。设立县城城镇化发展专项资金，实行多元化财政性资金投入保障机制，利用开发性政策性商业性金融和国家城乡融合发展基金、县城新型城镇化建设专项企业债予以融资支持。

（四）完善督导考核

把推进县城新型城镇化工作纳入目标管理考核范围，作为评价领导干部实绩的重要依据，压紧压实各方责任。建立项目“红

“黑榜”制度，对进入“红榜”的单位给予年度目标考核加分、进入“黑榜”的给予相应惩罚。实行项目“一对一”跟踪服务，由责任单位倒排工期，明确时间节点，推进项目快速落地见效。健全项目后期绩效评价机制，科学评价项目建成后经济、社会、生态等成效，动态优化提升项目质效。

（五）加强宣传推广

及时总结提炼试点工作特色亮点，借鉴推广典型经验，深入广泛宣传推进新型城镇化的新理念、新政策、新举措，以现场会、典型案例推介等方式进行推广。进一步提高市民群众对试点工作的知晓率、支持率、满意度，充分调动广大人民群众参与热情，营造“人人知晓创建、人人支持创建、人人参与创建”的浓厚氛围。

信息公开选项：主动公开