

渠府发〔2021〕14号

## 渠县人民政府 关于建立安全生产“五预”工作机制的 实施意见

各乡镇人民政府、街道办事处，县级各部门（单位）：

为进一步加强全县安全生产工作，建立预判、预警、预防、预备、预练“五预”工作机制，有效防范化解重大安全风险，确保全县安全生产形势持续稳定向好，根据达州市人民政府《关于建立安全生产“五预”工作机制的实施意见》（达市府发〔2021〕11号）结合我县实际，提出如下实施意见。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九届五中全会、省委十一届八次全会、市委四届十

次全会精神 and 县委十三届六次全会精神，坚持“人民至上、生命至上”，统筹发展和安全，建立健全安全生产“五预”工作机制，压紧压实各方责任，推动工作落地落实，坚决守住安全发展底线，为建设“特富美安”新渠县创造安全环境。

## 二、工作任务

(一) 建立风险研判机制。一是**常态推进**。各乡镇（街道）、各部门要树牢安全风险意识，增强安全风险研判的主动性、敏锐性、预见性，建立“定期+适时”的风险研判长效机制，特别要围绕重点行业领域、重要时间节点、季节更替、企业集中复工复产期等，分析研判本辖区、本行业（领域）安全生产形势、重大安全风险。二是**科学评估**。相关部门要组建团队，聚焦关键环节、重点部位的重大风险，定期会商研判，科学评估风险影响，精准确定风险等级，为提升风险研判实效、防范化解安全风险提供有力支撑。三是**精准辨识**。各生产经营单位要坚持“精准、系统、高效”原则，通过车间、工段、班组、操作岗位等“全方位”识别和设备、环境、人员等“全链条”识别，系统推进安全风险研判工作，织密织牢防范化解安全风险“防护网”。

(二) 建立安全预警机制。一是**推进预警网格化**。要建立健全乡镇（街道）、村（社区）、企业网格化监测机制，配齐配强监管人员，畅通监测信息报送渠道，明确报送内容、程序和时限，归口收集、及时处理监测信息。二是**推进预警点状化**。相关部门要聚焦重点风险源、重大危险源，延伸安全监管触角，适当配备一线信息监测员，发挥前哨耳目作用，动态准确掌握真实情况，

确保安全监管不脱管、不脱节。三是推进预警信息化。县应急管理部门要依托省安全生产隐患排查治理信息平台等大数据平台，加强安全生产事故隐患数据统计、分析、监测，及时掌握不同时段、不同气候、不同节点的风险情况，建立低风险提示、中风险预警、高风险报警的“三级”预警机制，及时向中高风险点、行业、企业发出系统预警信息，提醒督促相关地区、相关行业、相关企业采取预防措施，并跟踪督办落实整改措施。

（三）建立事故预防机制。一是加强隐患排查整改。生产经营企业要切实履行安全生产主体责任，定期全面排查安全生产事故隐患，建立事故隐患排查台账，制定整改方案，按照措施、时限、资金、责任、预案“五落实”原则推进整改并加强闭环管理。各负有安全生产监督管理职责的部门要督促指导生产经营企业建立事故隐患排查整治制度，完善事故隐患整治措施，及时消除事故隐患，坚决杜绝不安全生产行为。各级安办要加强指导、协调和督促，确保问题隐患得到及时有效整治。各乡镇（街道）要切实履行属地管理责任，组织做好本行政区域内安全隐患排查治理工作，确保隐患及时整改到位，全力降低安全生产事故发生率。二是强化安全监管。各乡镇（街道）、各有关部门要充实配齐安全生产监管力量，加强安全监管人员培训，进一步提升安全生产监管能力；聚焦矿山、危险化学品、烟花爆竹、工贸行业、道路交通、建筑施工、城市消防等重点行业领域，以“四铁”精神扎实开展监督检查，确保对高危行业领域、重点企业监督检查全覆盖。同时，要利用大数据提升安全监管精准化、智能化和科学化

水平，探索开展“清单制+执法”，针对性制定重点行业领域执法检查清单，持续提升安全监管效能。三是**严格追责问责**。各乡镇（街道）、各部门要对事故隐患排查治理不到位、隐瞒迟报重大事故隐患、同类事故隐患反复出现等行为，严格按照“四不放过”的原则，实行“责任倒查”，依法依规追究相关单位和人员责任；要探索建立企业信用与自然人信用挂钩、安全生产信用分级分类等制度，实行“黑名单”制度，依法依规实施联合惩戒。

**（四）建立应急预备机制。**一是**建立科学实用的应急预案体系**。要建立以全县突发事件总体应急预案为总揽，各专项应急预案为支撑，部门应急预案、乡镇（街道）分预案及村（社区）、企业、学校等基层应急预案为基础的应急预案体系。各地各部门各企事业单位要定期修订应急预案，邀请行业领域专家或社会机构进行技术审查，以风险评估和应急资源普查为基础，识别事件危害因素，评估可能产生的后果和危害程度，提出控制风险、治理隐患等措施，确保应急预案的针对性、科学性和可操作性。二是**建立高效联动的应急力量体系**。各乡镇（街道）、各部门要根据应急救援能力提升三年行动的安排部署，建强专业应急救援队伍，组建应急管理专家队伍，完善半专业应急救援队伍，科学依托民间应急救援力量，引导志愿者有序参与应急救援，鼓励在灾害易发多发点设置应急救援小分队，确保发生突发事件时应急救援处置有力。三是**建立完善充足的物资装备体系**。要提升救援物资和装备统筹保障能力，健全以县物资储备库为主体，多灾易灾和辐射偏远乡镇物资储备点为补充的物资储备网络体系，储备本

级启动应急响应所需救援物资、救援装备、救援机械，确保物资装备满足应急需要。**四是建立布局合理的应急避难场所。**要结合城镇人口总数、分布和建筑密度等实际情况，抓好应急避难场所规划。县级应急部门要选择地势平坦、无地质灾害隐患的开敞空间规划布局，加快推进建设，确保应急避难场所布局合理、功能完善、满足需求。

**（五）建立实战预练机制。**各乡镇（街道）、各部门要注重以练为战、突出实训，多形式开展应急实战预练。县上每年至少开展大型应急演练1次以上；各乡镇（街道）每年至少开展应急演练1次以上；其他各负有安全监管职责的部门每年至少组织本行业（领域）专业应急演练1次以上。各企业要建立应急演练制度，高危行业企业每半年至少组织1次综合或专项应急演练，车间（工段）、班组要常态化开展应急演练，确保覆盖到最小工作单元。演练结束后要及时总结评估，针对发现的问题及时修订应急预案、完善应急措施，全面提升应急处置能力。

### **三、保障措施**

**（一）强化组织领导。**各乡镇（街道）、各部门要按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，切实加强安全生产工作组织领导，将安全生产纳入重要议事日程，及时研究、协调、解决工作中发现的困难和问题，切实把安全生产责任落实到具体工作岗位，确保“五预”工作机制落到实处。

**（二）加大工作保障。**加大安全工作资金保障力度，健全安全生产举报奖励制度，积极探索基层安全生产专兼职人员激励机制

制，按照规定和标准落实岗位补助和相关待遇。生产经营单位应当按照有关规定安排安全生产经费，保障安全工作需要。

(三)严格督查考核。各乡镇(街道)、各部门要坚持以“四不两直”方式，常态化开展明查暗访，通报和曝光突出问题，并督促责任单位限期整改，对整改不到位的，依法依规追究相关人员责任。要把“五预”工作纳入全县安全生产年度目标绩效考核体系，建立完善考评办法，强化考核结果运用，督促工作落地落实。

(四)营造良好氛围。各地各部门要多形式加强宣传，营造“人人知晓、人人参与、人人防范”安全风险防范的浓厚氛围；及时总结提炼典型做法，把好的经验和做法用制度形式固化下来，推动“五预”工作机制走深走实。

渠县人民政府

2021年5月29日

**信息公开选项：主动公开**

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室，县纪委监委，县法院，县检察院，县人武部。

渠县人民政府办公室

2021年5月29日印